

48. schůze Rady města Ústí nad Labem

dne:

15. 6. 2020

bod programu:

8.

věc:

Rozpočtové opatření OSV a FO - příspěvek na výkon veřejného opatrovnictví

důvod předložení:

dopad na rozpočet:

NE - příspěvek je součástí příspěvku na výkon státní správy

zpracoval:

Jana Míková, rozpočtář

předkládá:

Ing. Ivana Šťastná, vedoucí odboru sociálních věcí

projednáno:

Ing. Hana Piknerová, vedoucí odd. rozpočtu
Ing. Rudolf Jakubec, vedoucí finančního odboru
Ing. Věra Nechybová, náměstek primátora
Mgr. Tomáš Vlach, náměstek primátora

přizváni k jednání:

Návrh na usnesení:

Rada města Ústí nad Labem po projednání

schvaluje

1. rozpočtové opatření odboru sociálních věcí a finančního odboru ve výši 3 364 tis. Kč takto:
 - a) snížení neinvestiční části výdajového rozpočtu OSV o částku 3 364 tis. Kč v položce Účelové prostředky – Příspěvek na opatrovnictví
 - b) zvýšení neinvestiční části výdajového rozpočtu FO v celkové výši 3 364 tis. Kč v položce Dotace pro MO na výkon státní správy a samosprávy takto:
 - MO město 1 334 tis. Kč
 - MO Severní Terasa 1 160 tis. Kč
 - MO Neštětice 638 tis. Kč
 - MO Střekov 232 tis. Kč

Důvodová zpráva:

k bodu A)1.

Veřejné opatrovnictví je dle Usnesení US č. II ÚS 995/07 z 10.7.2007 přenesený výkon státní správy. Veřejný opatrovník je tedy de facto zákonným zástupcem osoby, jejíž svéprávnost byla soudem (pravomocným usnesením soudu) omezena zcela nebo jen částečně. Opatrovníkem se přednostně ustanovuje příbuzný nebo jiná fyzická osoba, jež splňuje podmínky pro to, aby jím byla ustanovena. Předpokladem pro ustanovení fyzické osoby opatrovníkem je souhlas této osoby s převzetím funkce opatrovníka. V řízení o ustanovení opatrovníka je osoba navržená do funkce opatrovníka účastníkem řízení.

Není-li možné ustanovit opatrovníkem fyzickou osobu (např. proto, že s tím nesouhlasí), ustanoví soud tzv. „veřejného opatrovníka“ – orgán místní správy zpravidla obec. Ustanovení veřejného opatrovníka není vázáno na jeho souhlas.

Veřejný opatrovník zastupuje osobu nebo osoby ve všech právních úkonech, které za sebe činit nemohou. Schválení úkonu, který nepatří mezi běžné, pak schvaluje soud (obvodní). Opatrovník je opatrovanci nápomocen při řešení jednotlivých životních situací. Rozsah a náročnost práce veřejného opatrovníka je závislá na tom, zda je jím určený opatrovanec ve svém domácím prostředí nebo je umístěn v ústavním zařízení.

Od roku 2017 je veřejné opatrovnictví výkonově financováno prostřednictvím zákona o státním rozpočtu a obcím je hrazena paušální částka za jednoho opatrovance 29 000,- Kč ročně. Obce jsou pak povinny MV ČR sdělit počty opatrovanců k rozhodnému stavu, kterým je 31. 3. předcházejícího roku (např. na rok 2019 byl rozhodný datum pro přiznání částky datum 31.3. 2018). Navíc se musí jednat o počet soudních rozhodnutí, která jsou pravomocná.

Magistrát města Ústí nad Labem – odbor sociálních věcí pak nejpozději v termínu do 17.6 daného roku provede kontrolu nahlášeného počtu opatrovanců a odsouhlasí počet. (Veřejné opatrovnictví bylo Statutem Města Ústí nad Labem přeneseno na ÚMO).

Pro výši příspěvku na přenesený výkon státní správy – veřejné opatrovnictví pro rok 2020 pak byl rozhodný počet soudem ustanovených, pravomocných rozhodnutí, což je 3 364 000,-- Kč na 116 opatrovanců (bez ohledu, kolik se jich nalézá v ústavní péči).

Příspěvek pak poskytuje MF a ten na rozdíl od dotace na výkon sociální práce není předmětem finančního vyúčtování. Přebytek finančních prostředků si tedy obec (v případě Ústí nad Labem - ÚMO) v rámci finančního vypořádání může ponechat do dalšího období a pokrývat primárně výdaje obce spojené s výkonem opatrovnictví v následujícím období.

Situace v poskytování příspěvku na Veřejné opatrovnictví se jeví v praxi jako značně nepřehledná. Zatímco počty opatrovanců sdělují obce a Magistrát je schvaluje a odsouhlasuje Ministerstvu vnitra ČR, s počtem opatrovanců ve vazbě na sociální práci a náklady na sociální práci pracuje, resp. požaduje uvádět MPSV v žádostech o dotaci na sociální práci, samotný příspěvek na Veřejné opatrovnictví pak poskytuje Ministerstvo financí ČR.

V lednu telefonicky požádal KÚ o sdělení počtu opatrovanců v „bytech“ a v ústavech. Nato pak MV ČR prostřednictvím žádosti, adresované tajemníkovi úřadu žádá mimo jiné o vyplnění dotazníku a dotazuje se i na tentýž údaj. Dále pak, kdo vykonává funkci opatrovníka, zda je paušální částka 29 tis. Kč dostačující atd. Na dotaz, kdo vykonává funkci opatrovníka odpovídám – sociální pracovníci a dále uvádím přesná čísla opatrovanců v ústavech a v „bytech“ . Dosavadní částku považuji za nedostatečnou.

Při návrhu na rozdělení příspěvku na opatrovnictví z výše uvedeného (protože funkci veřejného opatrovníka vykonávají jen a výhradně sociální pracovníci na ÚMO) navrhuji rozdělení finančních prostředků podle počtu opatrovanců, bez ohledu na skutečnost, kolik opatrovanců je t.č. v ústavech a kolik v bytech.

Výše příspěvku na opatrovnictví je tedy t.č. závislá na počtu opatrovanců s tím, že vzhledem k tomu, že sociální práci a opatrovnictví vykonávají pouze a výhradně jen sociální pracovníci zohledňují pro stanovení výše příspěvku na sociální práci i výši finančních prostředků na opatrovnictví a maximálně vyplacených mezd za rok 2019 (který mi písemně předložili jednotlivé ÚMO). Mimo tuto skutečnost zohledňuji a to s ohledem na nižší dotaci na sociální práci (465 531,-- Kč oproti roku 2019) i

Důvodová zpráva:

náročnost sociální práce na jednotlivých ÚMO (vyloučené lokality, skladba obyvatel, zůstatek finančních prostředků v součtu dotace na sociální práci a opatrovnictví za rok 2019 atd). Pro město Ústí nad Labem se jedná o 116 opatrovanců, z toho:

MO město má 46 opatrovanců (z toho 18 v ústavu) x 29 000,-- Kč = 1 334 000,-- Kč. V roce 2019 byly skutečné výdaje za mzdy a sociální a zdravotní pojistné v celkové výši 791 037,-- Kč.

MO Severní Terasa má 40 opatrovanců (z toho 27 v ústavu) x 29 000,-- Kč = 1 160 000,-- Kč. V roce 2019 byly skutečné výdaje za mzdy a zdravotní a sociální pojistné v celkové výši 635 329,-- Kč.

MO Neštětice má 22 opatrovanců (z toho 4 v ústavu) x 29 000,-- Kč = 638 000,-- Kč. V roce 2019 byly skutečné výdaje za mzdy a sociální a zdravotní pojistné v celkové výši 244 507,-- Kč.

MO Střekov má 8 opatrovanců (z toho 1 v ústavu) x 29 000,-- Kč = 232 000,-- Kč. V roce 2019 byly skutečné výdaje za mzdy a sociální a zdravotní pojistné v celkové výši 222 000,-- Kč.

Porovnání počtu opatrovanců v terénu k pracovním úvazkům – viz Příloha k Důvodové zprávě č. 1.

RM předkládáme ke schválení zapojení finančních prostředků do rozpočtu města dle bodu A)1.

Pro potřebu programu NAVISION:

1. a) snížení neinvestiční části výdajového rozpočtu OSV o částku 3 364 000,-- Kč
veřejný opatrovník – rezerva 3 364 000,-- Kč (PPR 104/404)

b) zvýšení neinvestiční části rozpočtu FO v celkové výši 3 364 000,-- Kč

- MO město 1 334 000,-- Kč (PPR 103/834)

- MO Severní Terasa 1 160 000,-- Kč (PPR 103/835)

- MO Neštětice 638 000,-- Kč (PPR 103/836)

- MO Střekov 232 000,-- Kč (PPR 103/837)

Přílohy:

č. 1 Dotace opatrovnictví